

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ОНЕЖСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 24 мая 2019 года

№ 364

Об утверждении Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Онежский муниципальный район»

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 – 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618, и на основании постановления Правительства Архангельской области «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Архангельской области» от 26 февраля 2019 года № 92-пп:

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Онежский муниципальный район» (далее – антимонопольный комплаенс) согласно Приложению №1 к настоящему распоряжению.

2. Обязанности по организации и функционированию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования «Онежский муниципальный район» возложить на руководителей отраслевых и функциональных органов администрации:

Вепрева А.Н. - первого заместителя главы администрации, председатель муниципального казенного учреждения «Комитет по управлению муниципальным имуществом, архитектуре и земельным отношениям» администрации муниципального образования «Онежский муниципальный район»

Крылова Ю.Г. - заместителя главы администрации, начальника муни-

ципального казенного учреждения «Управление по инфраструктурному развитию и жилищно-коммунальному хозяйству» администрации муниципального образования «Онежский муниципальный район»

Берковскую Т.Е. - начальника муниципального казенного учреждения «Управление образования администрации муниципального образования «Онежский муниципальный район»

Коголеву Л.Ю. - начальника финансового управления администрации муниципального образования «Онежский муниципальный район»

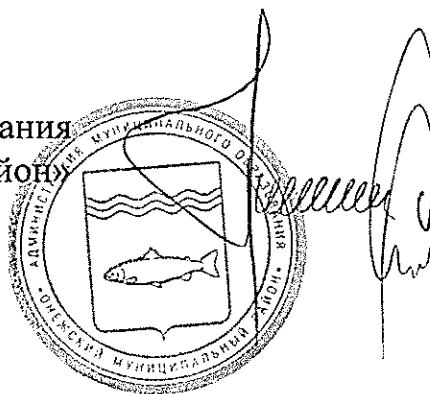
Пышкину Е.Н. - начальника муниципального казенного учреждения «Отдел культуры, туризма и спорта администрации муниципального образования «Онежский муниципальный район».

3. Отделу экономики администрации обеспечить взаимодействие с функциональными и отраслевыми органами администрации в целях обеспечения разработки плана мероприятий по профилактике нарушений антимонопольного законодательства (дорожной карты).

4. Создать рабочую группу - коллегиальный орган для оценки эффективности организации и функционирования в администрации антимонопольного комплаенса в составе согласно Приложению № 2 к настоящему распоряжению.

5. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Глава муниципального образования  
«Онежский муниципальный район»



И.И. Гришин

Приложение № 1  
к распоряжению администрации  
муниципального образования  
«Онежский муниципальный район»  
от 24 мая 2019 года № 364

Положение  
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям  
антимонопольного законодательства в администрации муниципального  
образования «Онежский муниципальный район»

I. Общие положения

1.1. Настоящее Положение, разработанное в соответствии с пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р, постановлением Правительства Архангельской области «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Архангельской области» от 26 февраля 2019 года №92-пп, в целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 – 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618, определяет порядок организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) в администрации муниципального образования «Онежский муниципальный район» (далее – администрация).

1.2. Понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных антимонопольным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о защите конкуренции (далее – антимонопольное законодательство).

1.3. Целями антимонопольного комплаенса являются:

- обеспечение соответствия деятельности администрации требованиям антимонопольного законодательства;
- профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации.

1.4. Задачи антимонопольного комплаенса:

- выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;
- управление рисками нарушений антимонопольного законодательства;
- контроль за соответствием деятельности администрации требованиям антимонопольного законодательства;

- оценка эффективности организации в администрации антимонопольного комплаенса.

1.5. При организации антимонопольного комплаенса администрация руководствуется следующими принципами:

- заинтересованность руководства администрации в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
- регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- обеспечение информационной открытости функционирования действующего в администрации антимонопольного комплаенса;
- непрерывность анализа и функционирования антимонопольного комплаенса;
- совершенствование системы антимонопольного комплаенса.

II. Уполномоченные подразделения, должностные лица, ответственные за осуществление антимонопольного комплаенса в администрации, коллегиальный орган, осуществляющий оценку эффективности организации и функционирования в администрации антимонопольного комплаенса

2.1. Глава муниципального образования «Онежский муниципальный район»:

- 1) осуществляет общий контроль за организацией и функционированием в администрации антимонопольного комплаенса;
- 2) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение муниципальными служащими и работниками администрации настоящего Положения;
- 3) рассматривает материалы, отчеты, справки и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;
- 4) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

2.2. Ответственным за координацию деятельности по внедрению, организации и функционированию системы антимонопольного комплаенса в администрации является отдел экономики (далее – уполномоченное подразделение).

2.3. Обязанностями уполномоченного подразделения являются:

- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства для отделов администрации не являющихся юридическими лицами, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства,

определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- составление карты рисков для отделов администрации не являющихся юридическими лицами ;

- составление «дорожной карты» по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на очередной год;

- инициирование мероприятий по минимизации рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации;

- информирование должностных лиц администрации, в зоне ответственности которых имеются соответствующие антимонопольные риски, и главы муниципального образования о выявленных рисках;

- организация взаимодействия с функциональными (отраслевыми) подразделениями администрации по вопросам реализации антимонопольного комплаенса в администрации;

- разработка, внедрение правовых актов администрации, обеспечивающих развитие и функционирование антимонопольного комплаенса в администрации;

- координация и методологическое обеспечение мероприятий антимонопольного комплаенса в администрации;

- взаимодействие с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области и министерством экономического развития Архангельской области.

Уполномоченный орган осуществляет указанные обязанности во взаимодействии с другими отраслевыми (функциональными) органами администрации.

2.4. Обязанностями руководителей отраслевых (функциональных) органов администрации являются:

- контроль за функционированием антимонопольного комплаенса в отраслевом (функциональном) органе администрации

- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

  - составление карты рисков;

  - подготовка предложений в план мероприятий («дорожную карту») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на очередной год;

  - информирование сотрудников отраслевого (функционального) органа администрации, в зоне ответственности которых имеются соответствующие антимонопольные риски, о выявленных рисках;

  - анализ нормативных правовых актов администрации, регулирующих

сферу деятельности отраслевого (функционального) органа администрации, в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- информирование ответственных подразделений о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

- иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

2.5. Оценку эффективности организации и функционирования в администрации антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган - рабочая группа. Рабочая группа создаётся распоряжением администрации.

2.5. К функциям коллегиального органа относятся:

- рассмотрение и оценка мероприятий администрации в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

- подготовка и утверждение ежегодного доклада об антимонопольном комплаенсе;

- направление ежегодного доклада об антимонопольном комплаенсе в Министерство экономического развития Архангельской области в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным.

### III. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

3.1. В целях обеспечения соответствия деятельности администрации требованиям антимонопольного законодательства осуществляется выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3.2. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства руководителями отраслевых (функциональных) органов администрации совместно с отделом экономики на регулярной основе проводятся следующие мероприятия:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

- анализ принятых нормативных правовых актов администрации, относящихся к сфере деятельности отраслевых (функциональных) органов администрации, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства (далее соответственно – проекты актов, принятые акты), на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;

- мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

- проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мер по снижению рисков нарушения антимонопольного зако-

нодательства.

3.3. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства руководителями отраслевых (функциональных) органов администрации совместно с первым заместителем главы администрации, руководителем аппарата и правовым отделом на регулярной основе проводятся следующие мероприятия:

- анализ проектов нормативных правовых актов администрации Онежского муниципального района, разработанных в администрации, относящихся к сфере деятельности администрации, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства (далее соответственно – проекты актов, принятые акты), на предмет соответствия их антимонопольному законодательству.

3.4. Анализ выявленных в администрации нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводится не реже одного раза в год. При проведении данного анализа в администрации реализуются следующие мероприятия:

- осуществление сбора сведений, в том числе в отраслевых (функциональных) органах администрации, о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

- составление перечня выявленных нарушений антимонопольного законодательства в администрации, который содержит классифицированные по сферам деятельности администрации сведения о выявленных за последние три года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (с указанием нарушенной нормы законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также сведения о мерах, направленных администрацией на недопущение повторения нарушения.

3.5. Анализ нормативных правовых актов администрации на предмет соответствия их антимонопольному законодательству проводится ежегодно в рамках осуществления мониторинга нормативных правовых актов, путем анализа:

- принятых Федеральной антимонопольной службой или Управлением Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области мер реагирования на нарушения антимонопольного законодательства (предписания, предостережения о недопустимости нарушения антимонопольного законодательства);

- актов прокурорского реагирования на принятые акты, не соответствующие антимонопольному законодательству;

- решений суда о признании принятых актов в области конкуренции несоответствующими законодательству Российской Федерации и недействующими;

- экспертных заключений федеральных органов исполнительной власти в сфере юстиции на принятые акты в области конкуренции;

- предложений по совершенствованию принятых актов, направляемых федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, организациями и физическими лицами;

- обращений организаций и физических лиц;

- информации правоприменительных органов, актов контрольных и надзорных органов;

- информации, формируемой на основе социологических исследований, и информации, полученной через средства массовой информации.

3.6. При проведении анализа проектов актов на предмет их соответствия антимонопольному законодательству реализуются следующие мероприятия:

- размещение на портале проектов нормативных правовых актов Архангельской области [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) проекта акта с приложением пояснительной записки, в которой содержится указание на необходимость обоснования реализации предлагаемых решений, в том числе их влияние на конкуренцию;

- осуществление сбора и проведение оценки поступивших от граждан и организаций замечаний и предложений по проекту акта в части соблюдения антимонопольного законодательства;

- подготовка по итогам рассмотрения полученных замечаний и предложений по проекту акта справки о выявлении (отсутствии) в проекте акта положений, противоречащих антимонопольному законодательству.

3.7. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства реализуются следующие мероприятия:

- осуществление на постоянной основе сбора сведений, в том числе в отраслевых (функциональных) органах администрации, о практике применения в администрации антимонопольного законодательства;

- по итогам сбора информации о практике применения в администрации антимонопольного законодательства подготавливается аналитическая справка об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации, а также при необходимости – о проблемах правоприменения в части конкуренции;

- проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний в администрации, в том числе с приглашением представителей Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области и / или мини-



стерства экономического развития Архангельской области по обсуждению результатов практики применения антимонопольного законодательства и по вопросам проблем правоприменения;

- по итогам проведения совещания в администрации, составляется протокол, а также при необходимости подготавливаются предложения по решению проблем правоприменения в области конкуренции.

3.8. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

- отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции;

- выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

- возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

- привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

3.9. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются по уровням согласно приложению к настоящему Положению.

3.10. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства отделом экономики администрации совместно с другими структурными отраслевыми (функциональными) органами администрации составляется описание рисков, в которое включается также оценка причин и условий возникновения рисков.

3.11. Информация о проведенных мероприятиях по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

#### IV. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства отделом экономики администрации совместно с другими структурными отраслевыми (функциональными) органами администрации разрабатываются (не реже одного раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. План мероприятий по профилактике нарушений антимонопольного законодательства (дорожная карта) согласовывается с первым заместителем главы администрации, руководителем аппарата администрации и правовым отделом администрации, утверждается распоряжением главы муниципального образования.

4.3. Отдел экономики совместно с другими структурными отраслевыми (функциональными) органами администрации осуществляет мониторинг

исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.4. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

#### V. Оценка эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса

5.1. В целях оценки эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели как для структурных отраслевых (функциональных) органов администрации так и администрации в целом.

5.2. Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса разрабатывается отделом экономики администрации по согласованию с министерством экономического развития Архангельской области с учетом методик, разработанных федеральным антимонопольным органом и утверждается распоряжением администрации.

5.3. Отдел экономики администрации совместно с другими структурными отраслевыми (функциональными) органами администрации проводит (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации.

5.4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

#### VI. Доклад об антимонопольном комплаенсе

6.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

о результатах проведенной оценки рисков нарушения администрацией антимонопольного законодательства;

об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией антимонопольного законодательства;

о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

6.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе составляется и утверждается коллегиальным органом не реже одного раза в год.

6.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, направляется в министерство экономического развития Архангельской области ежегодно, до 1 февраля года, следующего за отчетным.

6.4. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте муниципального образования «Онежский муниципальный район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Приложение  
к Положению об организации системы  
внутреннего обеспечения соответствия  
требованиям антимонопольного  
законодательства в администрации  
муниципального образования  
«Онежский муниципальный район»

Уровни рисков  
нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	- отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции; - вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов отсутствуют
Незначительный уровень	вероятность выдачи администрации предупреждения
Существенный уровень	вероятность выдачи администрации предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	вероятность выдачи администрации предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

Приложение № 2  
к распоряжению администрации  
муниципального образования  
«Онежский муниципальный район»  
от 24 мая 2019 года № 364

Состав рабочей группы -  
коллегиального органа для оценки эффективности  
организации и функционирования в администрации муниципального образо-  
вания

«Онежский муниципальный район»  
антимонопольного комплаенса

Серова  
Наталья Евгеньевна      руководитель аппарата администрации муниципального образования «Онежский муниципальный район», председатель рабочей группы;

Члены рабочей группы:

Берковская  
Татьяна Ефимовна      начальник муниципального казенного учреждения «Управление образования администрации муниципального образования «Онежский муниципальный район»;

Вепрев  
Андрей Николаевич      первый заместитель главы администрации, председатель муниципального казенного учреждения «Комитет по управлению муниципальным имуществом, архитектуре и земельным отношениям» администрации муниципального образования «Онежский муниципальный район»;

Ефимова Ольга  
Павловна      начальник правового отдела администрации муниципального образования «Онежский муниципальный район»;

Коголева  
Людмила Юрьевна      начальник финансового управления администрации муниципального образования «Онежский муниципальный район»;

Крылов  
Юрий Геннадьевич      заместитель главы администрации, начальник муниципального казенного учреждения «Управление по инфраструктурному развитию и жилищно-коммунальному хозяйству» администрации муниципального образования «Онежский муниципальный район»;

Пышкина Елена  
Николаевна      начальник муниципального казенного учреждения «Отдел культуры, туризма и спорта администрации муниципального образования «Онежский

Щинина Ксения  
Михайловна

муниципальный район»  
начальник отдела закупок администрации  
муниципального образования «Онежский  
муниципальный район».